

**IMPLEMENTASI PROGRAM DINAS  
PERIKANAN KABUPATEN TULUNGAGUNG  
DALAM MENINGKATKAN  
KESEJAHTERAAN NELAYAN**

**S K R I P S I**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung**



**Disusun oleh :**

**RIBET ROBI CAHYOKO  
NPM. 18.61404.100057**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG  
2022**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DINAS PERIKANAN  
KABUPATEN TULUNGAGUNG DALAM  
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN NELAYAN**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

**RIBET ROBI CAHYOKO**  
**NPM. 18.61404.100057**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

**Drs. SLAMET HARIYANTO. M.M**  
**NIDN. 0720066102**

**Dra. DWI IRIANI M.,M.AP**  
**NIDN. 0705026203**

Mengetahui

Dekan,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM DINAS PERIKANAN KABUPATEN TULUNGAGUNG DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN NELAYAN**

## **SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

**RIBET ROBI CAHYOKO**  
**NPM. 18.61404.100057**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

**Drs. SLAMET HARIYANTO. M.M**  
**NIDN. 0720066102**

**Dra. DWI IRIANI M.,M.AP**  
**NIDN. 0705026203**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DINAS PERIKANAN  
KABUPATEN TULUNGAGUNG DALAM  
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN NELAYAN**

Yang Dipersiapkan Dan Disusun Oleh

**RIBET ROBI CAHYOKO  
NPM. 18.61404.100057**

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Pada Tanggal .....

Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama,

Anggota Tim Penguji Lain,

**Drs. SLAMET HARIYANTO. M.M**  
NIDN. 0720066102

**LAILY PURNAWATI, SIP.,M.Si**  
NIDN. 0723018201

Pembimbing Pendamping,

**Dra. DWI IRIANI M.,M.AP**  
NIDN. 0705026203

Mengetahui  
Dekan,

**Dra. NUNUN NURHAJATI.MSi**  
NIDN. 0707116701

## KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Atas segala karunianya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan Kepada Nabi Muhammad SAW dan umatnya.

Sehubungan dengan selesainya penulisan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan”**, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si. selaku Rektor Universitas Tulungagung.
2. Ibu Dra. Nunun Nurhajati, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Laily Purniawati, S.IP., M.Si. selaku Ketua Progam Studi Administrasi Publik.
4. Drs. Slamet Hariyanto. M.M. selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan saran, bimbingan dan motivasi penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Dra. Dwi Iriani M.,M.AP. selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan arahan dan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak dan Ibu Dosen, serta seluruh staf karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung yang telah berkenan membantu penulis selama menempuh perkuliahan di Universitas Tulungagung.
7. Pihak Kantor Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung yang telah memberikan izin, waktu, dan tempat untuk penelitian, dan bimbingan selama penelitian.
8. Semua pihak yang telah membantu peneliti dalam seluruh proses perkuliahan di Universitas Tulungagung terimakasih atas doa dan motivasinya.

Penulisan sekripsi ini masih jauh dari kata sempurna, hal ini disebabkan keterbatasan ilmu pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karenan itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dari semua pihak untuk perbaikan penulisan sekripsi ini.

Penulis berharap semoga hasil penulisan ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Tulungagung, Mei 2022

Penulis

**RIBET ROBI CAHYOKO**

## DAFTAR ISI

Cover.....	i
Cover Dalam .....	ii
Lembar Persetujuan.....	iii
Lembar Pengesahan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Daftar Isi.....	vi
Daftar Gambar.....	viii
Pernyataan Orisinalitas Skripsi .....	ix
Abstraksi .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	9
A. Penelitian Pendahuluan.....	9
B. Implementasi Program.....	16
1. Pengertian Implementasi.....	16
2. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	17
3. Pola Implementasi Kebijakan .....	19
4. Pendekatan Implementasi .....	20
5. Pengertian Program.....	22
C. Kesejahteraan Nelayan .....	23
1. Pengertian Kesejahteraan.....	23
2. Bidang-Bidang Kesejahteraan Sosial.....	26
3. Pengertian Nelayan .....	28
4. Faktor Penghambat Kesejahteraan Nelayan.....	30
D. Kerangka Pemikiran .....	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	33
A. Pendekatan Penelitian .....	33
B. Fokus Penelitian.....	34
C. Lokasi Penelitian.....	35
D. Jenis dan Sumber Data.....	35
1. Data Primer .....	35
2. Data Sekunder .....	35
E. Instrument Penelitian .....	36
F. Teknik Pengumpulan Data.....	36
G. Teknik Analisa Data .....	37
H. Keabsahan Data .....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	40

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	40
1. Profil Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung .....	40
2. Kantor Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung.....	43
a. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung .....	43
b. Struktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung .....	45
B. Hasil penelitian .....	60
1. Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan.	61
a. Adanya Tujuan dari Program Dinas Perikanan.....	61
b. Kebijakan Program Dinas Perikanan .....	62
c. Aturan Dan Prosedur Program Dinas Perikanan.....	63
d. Perkiraan Yang Dibutuhkan Program Dinas Perikanan ....	64
e. Strategi Dalam Pelaksanaan Program Dinas Perikanan ....	66
2. Faktor Pendukung Dan Penghambat Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan.....	67
a. Faktor Pendukung Implementasi Program Dinas Perikanan	67
b. Faktor Penghambat Implementasi Program Dinas Perikanan	68
C. Pembahasan .....	68
1. Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan.	68
a. Adanya Tujuan dari Program Dinas Perikanan.....	68
b. Kebijakan Program Dinas Perikanan .....	69
c. Aturan Dan Prosedur Program Dinas Perikanan.....	69
d. Perkiraan Yang Dibutuhkan Program Dinas Perikanan ....	70
e. Strategi Dalam Pelaksanaan Program Dinas Perikanan ....	70
2. Faktor Pendukung Dan Penghambat Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan.....	70
a. Faktor Pendukung Implementasi Program Dinas Perikanan	70
b. Faktor Penghambat Implementasi Program Dinas Perikanan	71
 BAB V PENUTUP .....	 72
A. Kesimpulan .....	72
B. Saran .....	74
 DAFTAR PUSTAKA .....	 75

## Daftar Gambar

Gambar 1	Kerangka Pemikiran .....	32
Gambar 2	Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung .....	42
Gambar 3	Struktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung .	46
Gambar 4	Sosialisasi Pemodalan KUB oleh Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung .....	64

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, 12 Mei 2022



**RIBET ROBI CAHYOKO**  
NPM. 18.61404.100057

## ABSTRAK

**Judul: Implementasi Program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Nelayan Oleh: Ribet Robi Cahyoko NPM. 18.61404.100057, Program Studi: Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tulungagung.**

Kekayaan laut Indonesia tidak berbanding lurus dengan kesejahteraan nelayan. Berbagai kebijakan diputuskan oleh pemerintah pusat maupun daerah. Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung sebagai bagian penting pemerintah daerah menyusun kebijakan yang terimplementasi dalam program bantuan dan pelatihan bagi nelayan di Kabupaten Tulungagung. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi program Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung dalam meningkatkan kesejahteraan nelayan dan faktor yang mempengaruhi keberhasilan program tersebut.

Menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif dengan observasi, wawancara dengan narasumber terkait maka diperoleh hasil penelitian Implementasi Program diukur menggunakan 5 (lima) aspek sesuai Chema dan Rondinelli dalam Tangkilisan, 2005:219 sebagai berikut: a. Tujuan dari program ini telah tercapai meskipun belum bisa optimal karena beberapa kendala. b. Kebijakan Dinas Perikanan Kabupaten Tulungagung terdiri dari 2 (dua) : Bantuan berupa sarana dan prasana serta pelatihan untuk diversifikasi hasil olahan laut dengan memberdayakan ibu – ibu nelayan c. Aturan Dan Prosedur Program Dinas Perikanan dijelaskan bahwa Dinas Perikanan tidak bisa memberikan bantuan kepada individu melainkan harus melalui kelompok usaha bersama atau KUB selain diharuskan memiliki kelompok persyaratan yang harus dipenuhi setelah itu mengajukan proposal ke dinas setelah itu dinas memproses proposal tersebut. d. Perkiraan Yang Dibutuhkan Program Dinas Perikanan. Dalam kegiatan ini peralatan, sarana termasuk anggaran. Kebutuhan bagi masyarakat adalah membentuk Kelompok Usaha Bersama atau KUB. e. Strategi yang dilakukan oleh Dinas Perikanan dalam melaksanakan program bantuan dan pelatihan melalui peningkatan kualitas ikan dengan cara sosialisasi cara penangkapan ikan yang baik dan benar, menjadikan TPI (Tempat Pelelangan Ikan) yang bersih jadi ikan tidak mudah busuk dan bantuan Program PALKANISASI yang terbuat dari sterofom dengan harapan ikan yang di masukkan tidak mudah rusak, selain itu Dinas Perikanan juga mengajak masyarakat nelayan untuk meningkatkan destinasi wisata melalui kegiatan bersih-bersih pantai dan memanfaatkan kapal nelayan untuk berwisata. Faktor Pendukung Implementasi Program Dinas Perikanan berupa anggaran, SDM yakni ahli/pakar dibidang pengolahan perikanan dan mendiversifikasikan hasil laut. Faktor penghambat lebih ke eksternal yang dihadapi oleh nelayan berdasarkan fakta adalah nelayan selalu bergantung kepada alam, ekosistem yang sudah rusak, modal, kondisi nelayan kecil jadi alat (kapal) yang digunakan untuk mencari atau menangkap ikan juga kecil sehingga tidak maksimal atau keterbatasan alat tangkap dan pantai sebagian sudah rusak akibat campuran air dari bendungan niama.

**Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program, Kesejahteraan Nelayan**

## ABSTRACT

**Title: Implementation of the Tulungagung District Fisheries Service Program in Improving the Welfare of Fishermen By: Ribet Robi Cahyoko NPM. 18.61404.100057, Study Program: Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University.**

Indonesia's marine wealth is not directly proportional to the welfare of fishermen. Various policies are decided by the central and local governments. The Fisheries Service of Tulungagung Regency as an important part of the regional government in formulating policies that are implemented in the assistance and training program for fishermen in Tulungagung Regency. This study aims to determine the implementation of the Tulungagung District Fisheries Service program in improving the welfare of fishermen and the factors that influence the success of the program.

Using this type of qualitative descriptive research with observation, interviews with relevant sources, the results of the research program implementation were measured using 5 (five) aspects according to Chema and Rondinelli in Tangkilisan, 2005:219 as follows: a. The objectives of this program have been achieved although they cannot be optimal. because of several obstacles. b. The policy of the Fisheries Service of Tulungagung Regency consists of 2 (two): Assistance in the form of facilities and infrastructure as well as training to diversify marine processed products by empowering fishermen's mothers c. The Fisheries Service Program Rules and Procedures explain that the Fisheries Service cannot provide assistance to individuals but must through a joint business group or KUB in addition to being required to have a group of requirements that must be met after that submit a proposal to the agency after which the agency processes the proposal. d. Estimates Required for the Fisheries Service Program. In this activity equipment, facilities, including budget. The need for the community is to form a Joint Business Group or KUB. e. The strategy carried out by the Fisheries Service in carrying out assistance and training programs through improving the quality of fish by socializing good and correct fishing methods, making clean TPI (Fish Auction Places) so that fish do not rot easily and PALKANIZATION Program assistance made of styrofoam with It is hoped that the fish entered are not easily damaged, besides that the Fisheries Service also invites fishing communities to improve tourist destinations through beach cleaning activities and using fishing boats for tours. Supporting factors for the implementation of the Fisheries Service Program are in the form of a budget, human resources, namely experts in the field of fishery processing and diversifying marine products. The more external inhibiting factor faced by fishermen based on the facts is that fishermen always depend on nature, damaged ecosystems, capital, the condition of small fishermen so the tools (vessels) used to find or catch fish are also small so that they are not optimal or limited fishing gear and equipment. the coast has been partially damaged due to the mixture of water from the niama dam.

**Keywords: Policy Implementation, Program, Fishermen Welfare**