

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN  
PERBAIKAN JALAN LINGKAR WADUK WONOREJO  
(STUDI KASUS DESA WONOREJO PAGERWOJO)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Ilmu Hukum  
Pada Universitas Tulungagung**



Oleh :

**PUTRI RAHAYU**  
**NPM : 21611100045**

**UNIVERSITAS TULUNGAUNG  
FAKULTAS HUKUM  
TULUNGAGUNG  
2025**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN  
PERBAIKAN JALAN LINGKAR WADUK WONOREJO  
(STUDI KASUS DESA WONOREJO PAGERWOJO)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Ilmu Hukum  
Pada Universitas Tulungagung**



Oleh :

**PUTRI RAHAYU**  
**NPM : 21611100045**

**UNIVERSITAS TULUNGGAUNG  
FAKULTAS HUKUM  
TULUNGAGUNG  
2025**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN  
PERBAIKAN JALAN LINGKAR WADUK WONOREJO  
(STUDI KASUS DESA WONOREJO PAGERWOJO)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagaimana Persyaratan  
Guna Memperoleh Drajat Sarjana Dalam Ilmu Hukum  
Pada Universitas Tulungagung**

Oleh :

**PUTRI RAHAYU**  
**NPM. 21611100045**

Telah disetujui oleh :

Tanggal :.....

Pembimbing Utama

Tanggal :.....

Pembimbing Pedamping

**(Surjanti S.H., MH)**  
**NIDN. 0714076401**

**(Retno Sari Dewi S.H., M.H., C.Med)**  
**NIDN.0730078401**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN  
PERBAIKAN JALAN LINGKAR WADUK WONOREJO  
(STUDI KASUS DESA WONOREJO PAGERWOJO)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Ilmu Hukum  
Pada Universitas Tulungagung**

Oleh :

**PUTRI RAHAYU**  
**NPM. 21611100045**

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pedamping

**(Surjanti S.H., MH)**  
**NIDN. 0714076401**

**(Retno Sari Dewi S.H., M.H., C,Med)**  
**NIDN.0730078401**

Mengetahui  
Dekan

**(Surjanti, S.H., M.H)**  
**NIDN. 0714076401**

# **PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN PERBAIKAN JALAN LINGKAR WADUK WONOREJO (STUDI KASUS DESA WONOREJO PAGERWOJO)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

**PUTRI RAHAYU**  
**NPM. 21611100045**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada Tanggal.....

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

## Susunan Tim Penguji

1. Surjanti, SH.,M.H ( Ketua ) .....
2. Retno Sari Dewi, SH.,MH ( Sekretaris ) .....
3. .... ( Anggota ) .....

Mengetahui,  
Dekan

**( Surjanti, SH., M.H )**  
**NIDN. 0714076401**

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : PUTRI RAHAYU  
Tempat dan Tanggal Lahir : TULUNGAGUNG, 15 JULI 2002  
N.P.M : 21611100045  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah / Skripsi yang saya tulis dengan Judul : “Peran Kepala Desa Dalam Penyelesaian Perbaikan Jalan Lingkar Waduk Wonorejo (Studi Kasus Desa Wonorejo Kecamatan Pagerwojo)”

Adalah benar-benar hasil tulisan / penelitian saya, dan bukan merupakan plagiasi.

Apabila di kemudian hari terbukti tidak sesuai dengan pernyataan, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung,  
Yang membuat pernyataan,

(PUTRI RAHAYU)

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur alhamdulillah kita haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, tauhid dan hidayahNya kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Peran Kepala Desa Dalam Penyerlesaian Perbaikan Jalan Lingkar Waduk Wonorejo (Studi Kasus Desa Wonorejo Kecamatan Pagerwojo)". Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada nabi besar kita, nabi Muhammad SAW yang kita harapkan syafa'atNya.

Adapun maksud dan tujuan penulisan skripsi ini sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar sarjana dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tulungagung. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar- besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si selaku Rektor Universitas Tulungagung
2. Ibu Surjanti, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tulungagung. Sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah bersedia dan dengan tulus meluangkan waktu, tenaga dan pikiran guna dalam memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
3. Ibu Retno Sari Dewi, S.H., M.H., C.Med selaku Kepala Progam Studi Fakultas Hukum Universitas Tulunagagung. Sekaligus Dosen Pembimbing II yang dengan tulus meluangkan waktu, tanaga dan pikiran guna memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini,

4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum yang telah membimbing , mendidik serta memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh program studi S1 Hukum di Universitas Tulungagung
5. Terimakasih kepada Bapak Hariyanto selaku ketua PMWB (Perkumpulan Masyarakat Wonorejo Bersatu) Desa Wonorejo Kecamatan Pagerwojo
6. Cinta pertama dan panutan saya, ayah Wasis Prasetyo, terimakasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak merasakn bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinyasampai sarjana. Sehat selalu dan panjang umur Ayah.
7. Pintu Surgaku Almarhumah. Ibunda Anik Darwati, seseorang yang telah melahirkan saya, Ibunda yang selalu penulis rindukan. Alhamdulillah kini penulis sudah berada di tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini, Terimakasih sudah mengatarkan saya berada ditempat ini, walau pada akhirnya saya harus berjuang terlatih sendiri tanpa Ibu menemani lagi.
8. Terimakasih kepada tante saya Yetti Oktavia, M.Pd yang selalu memberi dukungan, motivasi, dan membantu penulis sampai tahap ini.
9. Kepada Sahabat penulis Niswatun Nur Khoriah, Riza fadilla Natasya Putri, Prinanda Vavo Lianata terima kasih selalu ada disaat penulis butuhkan, selalu memberi semangat dan menghibur.
10. Terimakasih kepada teman-teman dibangku perkuliahan yang telah berperan banyak memberikan pengalaman dan pembelajaran selama empat tahun ini.

11. Terakhir kepada diri saya sendiri Putri Rahayu terimakasih sudah bertahan sejauh ini terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu sampai di titik ini, walau sering kali merasa putus asa atas apa yang telah di usahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Terima kasih karena tidak memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan telah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu berada dimanapun berada Putri. Apapun kurang lebihmu mari merayakan diri bersama.

Tulungagung,  
Penulis

Putri Rahayu

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Judul Dalam .....	ii
Halaman Persetujuan Pembimbing .....	iii
LembarPersetujuan dan Pengesahan Ujian Skripsi .....	iv
Lembar Pengesahan Skripsi .....	v
Lembar Pernyataan Originalitas.....	vi
kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi.....	x
Daftar Gambar.....	xiii
Abstrak .....	xiv
Abstract .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan .....	8
BAB II LANDASAN TEORI.....	10

A. Tanah.....	10
1. Pengertian Tanah .....	10
2. Macam-Macam Hak Atas Tanah.....	13
3. Regulasi .....	25
B. Tentang Sengketa Tanah.....	32
1. Pengertian Sengketa Tanah .....	32
2. Jenis Jenis Sengketa Tanah .....	35
3. Pendapat Para Ahli Tentang Sengketa Tanah .....	42
C. Jalan .....	43
1. Akses Jalan .....	43
2. Hak Pemilik Tanah Atas Akses Jalan.....	45
3. Jalan Lingkar Waduk Wonorejo.....	47
D. Penyelesaian Sengketa .....	48
1. Melalui Mediasi.....	49
2. Melalui Kepala Desa .....	55
F. Penelitian Terdahulu .....	57
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>61</b>
A. Pendekatan Penelitian .....	61
B. Fokus Penelitian .....	61
D. Sumber Dan Jenis Data .....	63

E. Teknik Pengumpulan Data.....	64
F. Teknik Analisis Data.....	64
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
A. Peran Kepala Desa Dalam Penyelesaian Perbaikan Jalan Lingkar Waduk Wonorejo .....	66
B. Kendala Dalam Penyelesaian Sengketa Jalan Lingkar Waduk Wonorejo .	76
C. Upaya Yang Dilakukan Pemerintah Terkait Penyelesaian Perbaikan Jalan Lingkar Waduk Wonorejo.....	79
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Peta Jalan Lingkar Waduk Wonorejo .....	2
Gambar 2 Wisata Waduk Wonorejo .....	67
Gambar 4 Kondisi Jalan Lingkar Waduk Wonorejo.....	68
Gambar 5 Musyawarah Bersama PMWB .....	72
Gambar 6 Permohonan Audiensi .....	75
Gambar 7 Unjuk Rasa di Depan Kantor DPRD.....	76
Gambar 8 Pembangunan Jalan Lingkar Waduk Wonorejo.....	81

## ABSTRAK

Sengketa jalan lingkar Waduk Wonorejo di Desa Wonorejo, Kecamatan Pagerwojo, Kabupaten Tulungagung merupakan konflik yang muncul akibat ketidakjelasan status tanah dan tanggung jawab atas pengelolaan jalan tersebut. Dalam upaya penyelesaiannya, mediasi dipilih sebagai pendekatan alternatif non-litigasi yang lebih efektif dan humanis. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran kepala desa dalam proses mediasi, mengidentifikasi kendala yang dihadapi dalam proses tersebut, serta menelaah upaya-upaya yang dilakukan oleh pemerintah dalam menyelesaikan sengketa ini. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif deskriptif dengan studi kasus sebagai teknik analisis. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap pihak-pihak terkait seperti kepala desa, warga terdampak, dan instansi pemerintah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepala desa berperan penting sebagai fasilitator dan mediator lokal dalam menjembatani kepentingan para pihak. Namun, proses mediasi menghadapi sejumlah kendala, seperti tumpang tindih kewenangan antar instansi (Pemerintah Desa, Perum Jasa Tirta I, dan PUPR), kurangnya kesadaran hukum masyarakat, serta status kepemilikan tanah yang tidak jelas. Pemerintah telah melakukan beberapa upaya, di antaranya pengumpulan data kepemilikan tanah, pendekatan persuasif kepada masyarakat, dan koordinasi lintas instansi. Kesimpulannya, penerapan mediasi cukup efektif dalam mengurangi ketegangan konflik, namun masih perlu dukungan regulasi yang jelas, sinergi antarlembaga, dan partisipasi aktif masyarakat agar penyelesaian sengketa dapat berlangsung lebih optimal.

**Kata Kunci** : *Mediasi, Sengketa Jalan, Waduk Wonorejo, Kepala Desa, Penyelesaian Konflik*

## **ABSTRACT**

*The land dispute over the ring road of the Wonorejo Reservoir in Wonorejo Village, Pagerwojo District, Tulungagung Regency, emerged due to unclear land ownership status and overlapping responsibilities regarding road management. Mediation was chosen as a non-litigation conflict resolution method that is considered more effective and humane. This study aims to examine the role of the village head in the mediation process, identify the obstacles faced, and analyze the efforts made by the government to resolve the dispute. This research uses a descriptive qualitative approach with a case study method. Data were collected through interviews, observation, and documentation involving key stakeholders such as the village head, affected residents, and related government agencies. The findings indicate that the village head plays a crucial role as a local facilitator and mediator in bridging the interests of disputing parties. However, the mediation process encounters several challenges, such as overlapping institutional authorities (between the Village Government, Perum Jasa Tirta I, and the Department of Public Works), limited legal awareness among residents, and unclear land ownership documentation. The government has made efforts including data collection, persuasive approaches to the community, and inter-agency coordination. In conclusion, mediation has proven to be a relatively effective tool in easing conflict tensions. However, its success depends on clear legal frameworks, institutional synergy, and active community participation to ensure more optimal dispute resolution.*

**Keywords** : *Mediation, Land Dispute, Wonorejo Reservoir, Village Head, Conflict Resolution*